

Revisionsrapport Granskning av skogsförvaltningen.

Östersunds kommun

5 oktober 2012

Innehåll

1	Sammanfattning	1
2	Inledning	3
3	Resultat	5
4	Revisionell bedömning	8

1 Sammanfattning

På uppdrag av kommunens valda revisorer har Deloitte AB genomfört en granskning av kommunens skogsförvaltning.

Den övergripande revisionsfrågan är:

- Bedrivs skogsförvaltningen på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt och är den interna kontrollen tillräcklig?

Kontrollmål i granskningen har varit:

- Finns dokumenterade riktlinjer (avkastningskrav) för skogsinnehavet?
- Hur leder, styr och följer ansvarig nämnd upp skogsförvaltningen?
- Är den interna kontrollen tillräcklig (från avverkning till inmätning)?
- Ger innehavet en tillfredsställande avkastning med avseende på avverkning och tillväxt (god ekonomisk hushållning)?

Efter genomförd granskning kan vi sammanfattningsvis konstatera följande beträffande **granskningsmålen**:

Vi bedömer att kommunen till stor del har dokumenterade riktlinjer och mål med sitt skogsinnehav men att det finns anledning att tydliggöra delar av målen samt att uppföljningen av dessa kan förbättras. Det är även viktigt att tydliggöra hur en effektiv samverkan ska bedrivas beträffande skötseln av den stadsnära skogen, för vilken miljö – och samhällsnämnden och kultur-och fritidsnämnden ansvarar. Skötselplanen från 1998 avseende den tätortsnära skogen behöver ses över och anpassas till dagens förutsättningar för hur skogen ska skötas beträffande avverkning, naturvård och friluftsliv.

Utifrån genomförda stickprovskontroller av olika rutiner för intern kontroll bedömer vi att kommunstyrelsen kan förbättra ledning, styrning och uppföljning av den verksamhet som bedrivs. En viktig fråga att ta ställning till för kommunstyrelsen är om tillväxten i skogen ska överstiga uttagen eller om balans ska råda långsiktigt.

Vi bedömer även att den operativa interna kontrollen på mark och exploateringskontoret kan förbättras. Exempel på detta är att det idag inte finns en fungerande resultatuppföljning där lönsamhet på olika avverkningsobjekt kan följas upp. Det upprättas inte något bokslut uppdelat på produktionsskog och tätortsnära skog, vilket ska göras enligt gällande avtal med leverantör. Ovan påpekade brister medför att förutsättningar saknas för affärsmässiga bedömningar och därmed ett bättre ekonomiskt utfall för verksamheten.

Vi gör följande sammanfattande bedömning av den **övergripande revisionsfrågan**:

Med intern kontroll avses alla samverkande ekonomiska och verksamhetsmässiga mål, rutiner och riktlinjer i form av beslut och avkastningskrav som styr verksamheten i önskvärd riktning. Till viss del finns dessa, exempelvis miljö – och naturmål och budgeterade nettointäkter, men målen behöver ses över, förtydligas och uppdateras.

Ytterst viktigt är att tydliggöra hur en effektiv samverkan ska bedrivas beträffande skötseln av den stadsnära skogen, där både miljö – och samhällsnämnden och kultur – och fritidsnämnden har ett ansvar.

Det är en strategisk och ekonomisk fråga för kommunstyrelsen och fullmäktige att ta ställning till hur markinnehavet ska disponeras. Där ingår även frågan om virkesförrådet (förmögenheten) ska öka eller om tillväxten ska tas ut? Om avsättningar till reservat eller naturvård ska göras bör som en del av underlaget även en beräkning göras av vad detta innebär i form av tillkommande kostnader för skötsel av marken och minskade ekonomiska intäkter i framtiden.

Utifrån resultatet av granskningen bedömer vi att det finns en förbättringspotential både avseende ändamålsenligheten och den interna kontrollen beträffande brukandet av skogsmarken.

Marianne Harr, uppdragsledare

Kjell Pettersson, projektledare och certifierad
Revisor

Veronica Blank,Revisor

2 Inledning

2.1 Bakgrund

Skogsinnehavet har ofta ett lågt redovisat anskaffningsvärde genom att fastigheterna funnits i kommunens ägo sedan lång tid. Detta gör att marknadsvärdet och avkastningsvärdet inte alltid uppmärksammas vid genomgång och analys av den finansiella rapporteringen.

Enligt skogsvårdslagen (SFS 1993:553) är ”skogen en nationell tillgång som skall skötas så att den uthålligt ger en god avkastning samtidigt som den biologiska mångfalden behålls. Vid skötseln skall hänsyn tas även till andra ”allmänna intressen”.

Kommunrevisionen har efter en bedömning av risk och väsentlighet beslutat att genomföra en **övergripande** granskning av kommunens skogsförvaltning.

Skogsförvaltningen har tidigare granskats av Komrev (numera PwC) 1997 och Ernst & Young 2005. I bägge dessa granskningar konstaterades brister i bland annat den interna redovisningen och att det ekonomiska utfallet kan förbättras genom att i högre utsträckning använda mekaniserad avverkning.

2.2 Revisionsfråga och kontrollmål

Den övergripande revisionsfrågan är:

- Bedrivs skogsförvaltningen på ett ändamålsenligt och från ekonomiskt synpunkt tillfredställande sätt och är den interna kontrollen tillräcklig?

Kontrollmål:

- Finns dokumenterade riktlinjer (avkastningskrav) för skogsinnehavet?
- Hur leder, styr och följer ansvarig nämnd upp skogsförvaltningen?
- Är den interna kontrollen tillräcklig (från avverkning till inmätning)?
- Ger innehavet en tillfredsställande avkastning med avseende på avverkning och tillväxt (god ekonomisk hushållning)?

2.3 Avgränsning

Granskningen avser 2012 och ansvarig är kommunstyrelsen. Jakt och arrendefrågor behandlas inte i rapporten.

2.4 Metod

Studier av styrande och stödjande dokument exempelvis skogsbruksplan, mål och riktlinjer för ansvarig nämnd. Genomgång av redovisningsinformation, bland annat delårsrapport och intervjuer med tjänstemän vid aktuell förvaltning har genomförts. Även anlitad rådgivare vid Skogssällskapet har intervjuats.

2.5 Definitioner

Ha = hektar och $10\,000\text{ m}^2 = 1\text{ ha}$

M3sk = stående skog inklusive bark och topp

M3fub = avverkat träd exklusive bark och topp

Produktiv skogsmark = mark som producerar mer än $1\text{ m}^3\text{sk}/\text{år}$

Bonitet = markens virkesproducerande förmåga per ha. Anges i $\text{m}^3\text{sk}/\text{år}$.

Tillväxt = markens faktiska tillväxt per ha/år.

Leveransvirke = säljaren tillhandahåller virket vid väg och köparen hämtar med lastbil

Leveransrotköp = säljaren bjuder ut del av ett område och köparen bjuder ett fast pris per kubik och ansvarar för avverkning och uttransport

Grot = grenar o toppar

3 Resultat

3.1 Politisk organisation och ansvar för skogliga frågor

Det är kommunstyrelsen, som sedan den 1 januari 2012, har det formella ansvaret för kommunens skogsmark (§ 2 Ks reglemente) exklusive stadsnära skogar. Tidigare ansvarade utförarstyrelsen för skogsinnehavet. Ansvaret för stadsnära skogar vilar på miljö - och samhällsnämnden och ansvaret för skogar kring fritidsanläggningar (Östberget och Skidstadion) vilar på kultur – och fritidsnämnden.

Av kommunstyrelsens delegationsordning framgår i punkt 41 b att försäljning av virke och avverkningsrätter på kommunens skogsmark upp till 20 basbelopp i varje enskilt fall beslutas av mark och exploateringsingenjör och att belopp över 20 basbelopp beslutas av mark och exploateringschef. Ersättare är samordnare skog (under 20 basbelopp) och mark och exploateringsingenjör (över 20 basbelopp). Mark och exploateringschef är beslutsattestant för skogsdriftens konton och samordnaren är granskningsattestant.

Den praktiska hanteringen av skogsförvaltningen, jordbruks och jaktarrändefrågor ligger på mark och exploateringskontoret som förvaltar kommunens skogar på uppdrag av kommunstyrelsen, som formellt är markägare.

Rent praktiskt är det samordnaren som på heltid hanterar bland annat följande frågor: försäljning av virke, planering av avverkning och skogsvårdsåtgärder, kontakter med myndigheter, allmänhet och förvaltningar inom kommunen. Det finns även en arbetsledare anställd som bland annat praktiskt handleder ett arbetslag med 16 personer. Mark och exploateringskontoret har ett avtal med arbetsmarknadsenheten (AME) inom kommunen, där kontoret förbundit sig att mot ersättning sysselsätta anvisade personer med exempelvis plantering och röjning men även med gallring och slutavverkningar i kommunens skogar.

3.2 Mål och riktlinjer

Kommunfullmäktige antog 1998-05-28 mål och riktlinjer för kommunens skogar där det bland annat framgår följande:

- kommunens skogsmark ska användas för virkesproduktion där ett så bra ekonomiskt utfall som möjligt ska eftersträvas. Uttaget av virke ska balansera tillväxten sett i ett långsiktigt perspektiv.
- tätortsnära skog ska tillgodose kommuninnevanornas behov av friluftsliv samt skapa sysselsättning.

- kommunen ska även vara ett föredöme i att kombinera skogsbruk med olika naturvårds- och miljöhänsyn.

- skogsmarken ska även betraktas som en del av kommunens markreserv.

Se vidare i bilaga 1.

Det finns även ett program för skötsel av de stadsnära skogarna som stadsbyggnadskontoret upprättat på uppdrag från kommunstyrelsen. Programmet upprättades som ett samrådsförslag 1998 och omfattar ca 1 000 hektar.

Det finansiella mål som finns är budgeterade intäkter och kostnader hos mark och exploatering. För 2012 budgeteras 800 kkr i nettointäkt. Redovisade nettointäkter för 2011 och 2010 uppgick till 316 kkr respektive 1,6 mnkr. Nettoresultatet belastas av internränta som motsvarar 4 % av bokfört värde på skogsinnehavet, ca 550 kkr.

För övrigt finns inga finansiella avkastningskrav i kronor för skogsinnehavet på övergripande nivå utan det är budgeterade belopp som gäller.

3.3 Skogsinnehav

Enligt skogsbruksplanen uppgår innehavet till ca 6 100 hektar skogsmark varav produktiv skogsmark är ca 4900 hektar. Övrig grov fördelning av innehavet enligt nedan:

- Park och rekreationsskog skog (stadsnära) ca 1100 ha (ingår i ovan angivet innehav och förvaltas av trafik - och park avdelningen med miljö - och samhälls nämnden som ansvarig nämnd samt kultur - och fritidsnämnden).
- Naturreservat ca 250 ha och avsatt genom naturvårdsavtal ca 88 ha.
- Egna avsättningar ca 300 ha med mål att inte bruka skogen (naturvård orörd)
- Återstår ca 3100 ha renodlad produktionsskog av totalt ca 4900 ha.

Gränserna i indelningen mellan kategorierna är ”flytande” och inga skarpa gränser kan dras annat än de områden som avsatts till reservat och där naturvårdsavtal finns. Exploateringsmark ingår i ovan areal om 6 100 ha. Fastighetsförteckning, se bilaga 2.

Det bokförda värdet på skogsinnehavet är ca 13 mnkr. Det totala skogstaxeringsvärdet för innehavet uppgår till ca 148 mnkr inklusive ATS skogen (köp från fortifikationsverket) där taxeringsvärdet uppgår till ca 41,7 mnkr. ATS området omfattar drygt 800 ha skogsmark.

Utifrån utplockade uppgifter ur kommunens lagerredovisning (skogsbruksplanen från år 2011 finns i PC-baserad version) uppgår virkesförrådet totalt till ca 900 000 m³sk 2011 och den årliga tillväxten till 25 000 m³sk. Enligt uppgifter från mark - och exploateringskontoret uppgår den årliga avverkningen till ca 8 000 m³sk. Gallringar om ca 3 000 m³sk tillkommer, vilket totalt blir ca 11 000 m³sk/år.

Uppskattat marknadsvärde för skogen är ca 250 mnkr – 300 mnkr.

Eftersom tillväxten, utifrån lagerredovisningen i skogsbruksplanen, till år 2020 kan uppskattas till ca 250 000 m³sk och avverkningarna till ca 110 000 m³sk innebär detta att kommunens virkesförråd och förmögenhet kommer att öka till ca 1.040 000 m³sk år 2020 vid nuvarande tillväxt och avverkningsnivå. Se bilaga 3.

Det finns ett behov av ungskogsröjningar på ca 300 ha och gallringar av ungskog på ca 1000 ha under 2011 och till 2020.

3.4 Rutiner för intern kontroll

Huvuddelen av intäkterna kommer från avverkningsuppdrag och innebär att säljaren ansvarar för avverkning och uttransport av virke till väg och köparen för hämtning av virket för transport till opartisk inmätning.

Leveransavtal är tecknat med Jämtlamell Skog AB, som genom anbudsförfarande köper allt avverkat virke till och med sista juli 2012. Ersättningen för virket bygger på virkesprislista som tillämpas av köparen med ett tillägg per kubikmeter levererat virke och sortiment.

Rotpostförsäljning tillämpas inte.

För närvarande har Skogssällskapet genom anbudsförfarande ett skötselavtal med kommunen. I avtalet ingår bland annat rådgivning, uppdatering av skogsbruksplan, resultatuppföljning mm. Ny upphandling sker under hösten 2012.

Det finns inget avtal med någon extern entreprenör om utförande av skogsvårdsåtgärder utan dessa tjänster utförs huvudsakligen med egen personal genom arbetsmarknadsenheten (AME). Maskinentreprenör med ansvar för avverkning och uttransport av virke är upphandlad för 2 år framåt i tiden.

Under och efter avverkning görs uppföljningar av beräknad volym enligt skogsbruksplan och uppföljning av inmätt volym från virkesmätningen. Den opartiska virkesmätningen utgör underlag för utbetalning av överenskommen likvid. Virkeskontrollerna utförs av samordnaren och redovisningen av intäkten görs av ekonomen.

4 Revisionell bedömning

4.1 Politisk organisation och ansvar för skogliga frågor

Vi bedömer att det förvaltningsmässiga ansvaret för **produktions**skogen är tydligt och att detta framgår i gällande reglemente och delegationsordning för kommunstyrelsen.

Däremot bedömer vi att det behövs ett tydliggörande för den **tätortsnära** skogen beträffande ägande, samverkansformer och övrig organisation. Främst handlar tydliggörandet om park och rekreationsskogar (stadsnära skogar), där miljö- och samhälls nämnden ansvarar samt skogsmark runt fritidsanläggningar där kultur - och fritidsnämnden ansvarar.

Vi rekommenderar att skötselplanen avseende den tätortsnära skogen från 1998 revideras och uppdateras.

4.2 Mål och riktlinjer

I stort bedömer vi att kommunen har definierade mål med sitt skogsinnehav men att det finns anledning att tydliggöra delar av dessa, bland annat om 1998 års ambition att sysselsätta 30 personer inom natur – och kulturminnesvård fortfarande är aktuell. Även målet ”ett så bra ekonomiskt utfall som möjligt” bör tydliggöras eftersom tillväxten i dagsläget överstiger planerade uttag ur skogen. Vi bedömer även att uppföljningen av antagna mål kan förbättras.

4.3 Skogsinnehav

Kommunen har ett välskött skogsinnehav med en jämn åldersfördelning och ingen eftersatt skogsvård. Kommunen har certifierat sitt skogsbruk och stor hänsyn tas till naturvård och friluftsliv.

Den avverkningsnivå som föreslås i skogsbruksplanen för 2011 och 10-år framåt medför att virkesförrådet fortsätter att öka utifrån dagens slutavverkningsnivå. En annan anledning till att virkesförrådet ökat markant sedan tidigare är förvärvet av ca 850 hektar skog från fortifikationsverket (ATS).

Vi rekommenderar att skogsbruksplanen överförs till ett mer användarvänligt PC-system exempelvis PC-skog. Dagens system ”Besk” är svårhanterligt och fordrar regelbundna insatser för bland annat ajourhållning från Skogssällskapet. Under granskningens slutförande har PC-skog köpts in av förvaltningen.

För att bestämma avverkningsnivån framöver är det mycket viktigt att den mark som finns i kommunens ägo klassificeras på ett riktigt sätt för att kunna skötas optimalt, vilket

främst gäller den tätortsnära skogen och hur denna ska skötas beträffande avverkning, naturvård och friluftsliv. Se även under punkt 4.1.

Skogsvårdslagen har en yttre begränsning beträffande avverkningsutrymme för den produktiva skogen då fastighetens areal överstiger 1 000 ha. Genom att hänsyn tas till omloppstid, medelbonitet och andel skog äldre än exempelvis 110-år kan en högsta tillåten avverkningsareal räknas fram. För Östersunds del, med en försiktig beräkning på 3 100 ha produktionsskog, bonitet överstigande 4,0 och en omloppstid på 110 år skulle drygt 45 ha kunna avverkas varje år utan att skogsvårdslagen begränsningsregler överträds.

Föreslagen prioriterad avverkningsnivå i skogsbruksplanen är knappt 5 ha per år samt tillkommande gallringar. I granskningen har det framkommit att föreslagen slutavverkning i skogsbruksplanen avser rötbestånd och sämre skog och att det tillkommer kompletteringar av avverkningar löpande under året för att nå upp i budgeterad intäkt.

Faktiskt slutavverkad areal uppgår till ca 30 ha/år.

Som framgått under avsnitt 3.3 innebär nuvarande uttag ur kommunens skogar att virkesförrådet under år 2019/2020 uppgår till mer än 1.000 000 m³sk. I kommunens antagna mål framgår att avverkningarna ska balansera tillväxten sett i ett längre perspektiv. I dagsläget byggs ett ansevärt virkesförråd upp. Vi bedömer att det finns anledning att dels se över hur den tätortsnära skogen ska brukas i framtiden, dels om det är kommunstyrelsens avsikt att bygga upp ett virkesförråd där tillväxten överstiger uttagen.

Oavsett vilken avverkningsnivå kommunen väljer är det viktigt att detta framgår i skogsbruksplanen, som är verksamhetens viktigaste hjälpmedel och planeringsinstrument. För kommunstyrelsens operativa ledning och styrning av verksamheten visar skogsbruksplanen vilka ekonomiska möjligheter som finns samt skogsvårdslagens begränsningsregler.

4.4 Rutiner för intern kontroll

För att bilda oss en uppfattning om tillämpade rutiner för intern kontroll har ett stickprov gjorts av förvaltningens tillämpade rutiner för exempelvis kostnadsredovisning och intäktsredovisning. Även följsamheten mot upphandlade avtal med externa leverantörer har granskats.

Stickprovet har bland annat omfattat följande delar och resultatet framgår nedan:

Bedömning av avtal:

Skogssällskapet: Årlig planering enligt punkt 6 i avtalet tillämpas inte fullt ut samt inte heller punkt 7, bokslut över den skogliga verksamheten uppdelad på produktionsskog och tätortsnära skog. Enligt punkt 12 ska samråd om verksamheten ske en gång/månad mellan kommunen och handläggande tjänsteman och minnesanteckningar ska upprättas. Samråd sker inte regelbundet och några minnesanteckningar har inte påträffats.

Jämtlamell Skog AB: Genom upphandlingsförfarande har avtal slutits för leverans av virke under 1 år. Virket ersätts enligt fast pris per kubikmeter + provision för timmer och massaved. Gällande avtal tillämpas, enligt genomförda stickprov.

Avtal med skogsentreprenör - Moelit Skog AB: Avtalet avser avverkning och skotning i kommunens skogar i 2 år till och med utgången av 2013. Ersättning betalas utifrån en

prislista där inmätt bruttovolym delat med stamantal = medelstam samt skotningsavstånd ligger till grund för ersättning till entreprenören. Avtalet tillämpas, enligt genomförda stickprov.

Avtal med Sysselsättningsenheten (AME): Avtalet är sedan 1996 och ”viss muntlig modifiering har skett under årens lopp”. Vi bedömer att det är nödvändigt att se över detta avtal och anpassa detta till 2013 års förutsättningar.

Planering, uppföljning och avrapportering:

Uppföljning av enskilda avverkningsobjekt: Uppföljning av enskilda avverkningsobjekt genomförs inte rutinmässigt och ingen bild över lönsamhet och täckningsbidrag kan presenteras.

Avrapportering och redovisning till ansvarig styrelse eller nämnd: Görs vid årsbokslutet. Vi bedömer att denna redovisning kan förbättras.

Uppföljning av avverkningar och kontroller i samband med avverkning till dess att virket mäts in: Som beskrivits under punkt 3.4 sker till viss del en kontroll och uppföljning. Vi föreslår att även en uppföljning av avverkad volym enligt maskinmätning görs.

Årlig planering tillsammans med Skogssällskapet: Som framgått i bedömning av avtal görs ingen årlig planering tillsammans med Skogssällskapet, vilket behöver struktureras upp och förbättras. Planeringsunderlaget bör delges kommunstyrelsen eller finansutskottet för kännedom och godkännande. Under granskningens gång har uppdaterade skogsuppgifter plockats fram, vilket tydliggör vikten av att ovan process förbättras.

Ekonomiskt utfall: Eftersom ingen uppföljning görs av enskilda avverkningsobjekt kan ingen ekonomisk bedömning ske av enskilda avverkningsobjekt. Inget bokslut uppdelat på produktionsskog och tätortsnära skog upprättas av Skogssällskapet, vilket gör att inte heller den delen inte kan bedömas. Vi rekommenderar att statistik över avverkad volym och kostnader och intäkter för detta regelmässigt tas fram och ett netto framräknas, vilket möjliggör exempelvis jämförelser mellan olika avverkningsformer.

Beträffande leverans av GROT (hyggesavfall) till Jämtkraft AB:s värmeverk finns det ingen bedömning och beräkning gjord om detta överhuvudtaget är en lönsam affär för mark och exploatering utan kostnader och intäkter kan inte härledas ur granskat underlag.

Vi bedömer att det ekonomiska utfallet kan förbättras och främst genom att ovan statistik och uppföljningar görs samt en förbättrad intern redovisning, vilket skapar förutsättningar för ett affärsmässigt tänkande och handlande.

Genom att konkurrensutsätta delar av avverkningsobjekten (leveransrotköp) kan en jämförelse erhållas mot nuvarande försäljningsform leveransvirke.

4.5 Bedömning av revisionsfråga och kontrollmål

Efter genomförd granskning gör vi följande sammanfattande bedömning av **kontrollmålen:**

Vi bedömer att kommunen till stor del har dokumenterade riktlinjer och mål med sitt skogsinnehav men att det finns anledning att tydliggöra delar av målen samt att

uppföljningen av dessa kan förbättras. Det är även viktigt att tydliggöra hur en effektiv samverkan ska bedrivas beträffande skötseln av den stadsnära skogen, där både miljö – och samhällsnämnden och kultur – och fritidsnämnden har ett ansvar. Skötselplanen från 1998 avseende den tätortsnära skogen behöver ses över och anpassas till dagens förutsättningar om hur skogen ska skötas beträffande avverkning, naturvård och friluftsliv.

Utifrån genomförda stickprovskontroller av olika rutiner för intern kontroll bedömer vi att kommunstyrelsen kan förbättra ledning, styrning och uppföljning av den verksamhet som bedrivs. En viktig fråga att ta ställning till för kommunstyrelsen är om tillväxten i skogen ska överstiga uttagen eller om balans ska råda långsiktigt.

Vi bedömer även att den operativa interna kontrollen på mark och exploateringskontoret kan förbättras. Exempel på detta är att det idag inte finns en fungerande resultatuppföljning där lönsamhet på olika avverkningsobjekt kan följas upp. Det upprättas inte något bokslut uppdelat på produktionsskog och tätortsnära skog, vilket ska göras enligt gällande avtal med leverantör. Ovan påpekade brister medför att förutsättningar saknas för affärsmässiga bedömningar och därmed ett bättre ekonomiskt utfall för verksamheten.

Vi bedömer även att lönsamheten kan öka med en större andel maskinavverkad volym samt genom att bjuda ut några objekt som leveransrotpost, vilket också kan ses som ett sätt att testa marknaden.

Vi gör följande sammanfattande bedömning av den **övergripande revisionsfrågan**:

Med intern kontroll avses alla samverkande ekonomiska och verksamhetsmässiga mål, rutiner och riktlinjer i form av beslut och avkastningskrav som styr verksamheten i önskvärd riktning. Till viss del finns dessa, exempelvis miljö- och naturmål och budgeterade nettointäkter, men målen behöver ses över, förtydligas och uppdateras.

Ytterst viktigt är att tydliggöra hur en effektiv samverkan ska bedrivas beträffande skötseln av den stadsnära skogen, där både miljö – och samhällsnämnden och kultur – och fritidsnämnden har ett ansvar.

Det är en strategisk och ekonomisk fråga för kommunstyrelsen och fullmäktige att ta ställning till hur markinnehavet ska disponeras. Där ingår även frågan om virkesförrådet (förmögenheten) ska öka eller om tillväxten ska tas ut? Om avsättningar till reservat eller naturvård ska göras bör som en del av underlaget även en beräkning göras av vad detta innebär i form av tillkommande kostnader för skötsel av marken och minskade ekonomiska intäkter i framtiden.

Utifrån resultatet av granskningen bedömer vi att det finns en förbättringspotential både avseende ändamålsenligheten och den interna kontrollen beträffande brukandet av skogsmarken.

