



<b>Dokumentnamn:</b> Projektdirektiv Utvecklingsplan Torvalla		<b>Sida:</b> 1 (9)
<b>Skapad av:</b> Theresia Grön	<b>Beslutad av:</b> KS 11 mars 2020	<b>Reviderad den:</b>

# PROJEKTDIREKTIV

## Utvecklingsplan Torvalla



<b>Dokumentnamn:</b> Projektdirektiv Utvecklingsplan Torvalla		<b>Sida:</b> 2 (9)
<b>Skapad av:</b> Theresia Grön	<b>Beslutad av:</b> KS 11 mars 2020	<b>Reviderad den:</b>

## 1. inledning

Den 19 oktober lämnades ett initiativärende kring utvecklingsplan Torvalla in till Kommunledningsförvaltningen. Ärendet utreddes och en plan för arbetet presenterades för utvecklingsutskottet den 17 december 2019. Istället för att genomföra en förstudie föreslog kommunledningsförvaltningen att kombinera uppdraget *Utvecklingsplan Torvalla* med två andra relaterade uppdrag: *Fördjupad Översiktsplan Torvalla Odensala (FÖP Torvalla)* och *Modell för orts- och stadsdelsutveckling*. Som Modell för orts- och stadsdelsutveckling föreslog Mark och exploatering vidare att ett forskningssamarbete med KTH kring stadsrumsanalys skulle ingås och testas som metod. Utvecklingsutskottet godkände den nya inriktningen. De tre olika projekten kommer att ha varsin projektledare, men en gemensam styr- och ledningsgrupp.

Projektet Utvecklingsplan Torvalla ska bidra till en kraftsamling i Torvalla för att stimulera utvecklingen inom ett antal områden. En utvecklingsplan tydliggör hur kommunen tillsammans med andra aktörer ska arbeta för att stimulera utvecklingen i Torvalla inom olika områden, som exempelvis näringsliv, trygghet, fritid, ungdomars livsvillkor, etc. Målet är att skapa en utvecklingsplan för Torvalla med en kompletterande handlingsplan och ett förslag till budget. Budget för genomförande av Utvecklingsplan Torvalla kommer att preciseras i budgetprocessen 2022 och därefter i kommande budgetprocesser.

Utvecklingsplan Torvalla med tillhörande handlingsplaner gäller till och med 2030.



<b>Dokumentnamn:</b> Projektdirektiv Utvecklingsplan Torvalla		<b>Sida:</b> 3 (9)
<b>Skapad av:</b> Theresia Grön	<b>Beslutad av:</b> KS 11 mars 2020	<b>Reviderad den:</b>

## 2. Syfte och mål

### 2.1 Bakgrund

Stadsdelen Torvalla består av tre bostadsområden, Ängsmon, Skogsmon och Fjällmon, varje del kallades för grannskap i den ursprungliga planen. Alla delområdena har en blandad bebyggelse med både villor, radhus, kedjehus och flerbostadshus. Här finns också kommunal service, skolor, förskolor och äldreboenden. Skogsmon är det enda delområde som har en fullstor livsmedelsbutik, här finns också verksamhetsområde längs E14 som också inkluderar en viss del handel med skrymmande varor. Skogsmon har på så vis den centrala roll i området så som tanken en gång var vid den ursprungliga planläggningen. I Torvalla finns också Verksmon som är ett verksamhetsområde med främst olika företag.

Hela Torvallaområdet har god tillgång till kollektivtrafik, här finns också gott om rekreativsmöjligheter med närhet till skog och anlagda parkområden så som skypark, konstrundan och kolonilottområde. Trafiksystemet bygger på trafikseparering i syfte att skapa en trafiksäker miljö med bland annat planskilda korsningar. Den trafikseparerade miljön har visat sig vara problematisk då den ofta upplevs som otrygg av oskyddade trafikanter under kvällstid.

Området planerades under slutet av 70-talet och stora delar av bebyggelsen är uppförd från 80-tal till 90-tal. Under 2000-talet har den nya bebyggelsen främst varit villor. 2019 bodde det knappt 7 000 personer i Torvalla. Ursprungligen var stadsdelen tänkt att rymma ca 8000-9500 personer vid full utbyggnad, befolkningpeaken beräknades uppstå någon gång under 90-tal eller 00-tal.

#### 2.1.1 Tidigare utvecklingsprojekt i Torvalla

Sedan 90-talet har ett antal utvecklingsprojekt drivits av kommunen i Torvalla. Det senaste avslutades 2015.

Med bakgrund av tidigare Tillväxtprogrammets mål och syfte och tillhörande handlingsplan för 2009-2013 fanns direktiv angående kommunens arbete med lokal områdesutveckling och närdemokrati på ett sätt som skapar inflytande i vardagen för invånarna. Som en del i detta genomfördes två olika områdesutvecklingsprojekt i Torvalla under perioden 2011-2015: *Områdesutveckling Torvalla 2011-2013* och *Områdesutveckling Torvalla 2*. De båda områdesutvecklingsprojekten utvärderades och resultaten från dessa utvärderingar anses viktigt att ha med som bakgrund inför kommande projekt och framtagande av Utvecklingsplan Torvalla. En utvärdering gjordes av dåvarande projektledare, samt av student på Mittuniversitetet. Utvärderingarna baserades på intervjuer och enkätundersökningar.

#### Områdesutveckling Torvalla 2011-2013

Projektet fokuserade på hållbar planering kopplat till tät samverkan med invånare i Torvalla. Projektet utgick ifrån tre stora medborgardialoger i stadsdelen. Med dialogerna som grund genomfördes aktiviteter och satsningar kring frågor som fysisk utemiljö, mångfald, boendes delaktighet, folkhälsa, trygghet och lokal service.



<b>Dokumentnamn:</b> Projektdirektiv Utvecklingsplan Torvalla		<b>Sida:</b> 4 (9)
<b>Skapad av:</b> Theresia Grön	<b>Beslutad av:</b> KS 11 mars 2020	<b>Reviderad den:</b>

### Områdesutveckling Torvalla 2

Projektet pågick 2014-2015. Projektet var en fortsättning på det tidigare områdesutvecklingsprojektet fast med ett särskilt fokus på ungdomar. Även detta projekt baserades på omfattande medborgardialoger, bland annat en ungdomsdialog riktad till skolor och fritidsgårdar i området. Fokus för projektet var samverkan, boendes delaktighet, aktiviteter, trygghet och folkhälsa.

### Framgångsfaktorer

- Utvärderingarna visar att en stor del av målen med projekten uppnåddes. Engagemanget och inflytandet från invånarna var omfattande och resultatet visar att det var ett stort antal medverkande på medborgardialogerna i båda projekten.
- Det var bra spridning av deltagare, män, kvinnor, utrikesfödda, föreningar, unga (unga medverkade främst i Områdesutvecklingsprojekt Torvalla 2) m.fl. under medborgardialogerna i båda projekten.
- Utvärderingarna visade även att projekten ledde till flera aktiviteter och åtgärder som bidrog till att utveckla stadsdelen. Några exempel är Torvalladagen, sommarcafé på Djur- och kul-gården, upprustning av fotbollsplanen, renovering av utomhuskonst, måndagsöppet för tjejer på Torvalla fritidsgård, vinterfestival, anläggning av pulkabacke med vindskydd och grillplats i Ängsmon, etc.
- Intresse från Mittuniversitet att delta på områdesutvecklingsträffar och följa projektet.
- I första områdesutvecklingsprojektet deltog många invånare på uppföljningsmötena och arbetsgrupper startades kring olika områden och frågor som kom fram i dialogerna som själva driver frågor från dialogerna.
- Efter medborgardialogerna arbetades med ständig dialog och återkoppling kring vad och hur förslagen skulle genomföras/alternativt varför förslagen inte kunde genomföras
- Flera kommunala förvaltningar involverades i projektet och såg samarbetsmöjligheter, även om det var stor skillnad i medverkan från förvaltningarna.

### Utmaningar

- I båda projekten ansågs projektbudgeten vara för liten. De många förslag som lades under medborgardialogerna kopplat till skötsel, underhåll, fysisk miljö och mer resurser till friluftsliv och fritid kunde inte genomföras inom ramen för projektens budget utan fick tas upp i berörda nämnder.
- Projekttrötthet/projekthistorik: projekttrötthet och oro från boende, föreningar och organisationer kring kontinuitet och långsiktighet. Projekten ansågs värdefulla men svårt att hålla igång initiativ efter projektens slut.
- Stor efterfrågan/behov på lotsfunktion. Utmaning för projektledning att svara på och återkoppla kring frågor som rör hela kommunens verksamhet. Projektets övergripande karaktär och dialogbaserade arbetsmetod innebar



<b>Dokumentnamn:</b> Projektdirektiv Utvecklingsplan Torvalla		<b>Sida:</b> 5 (9)
<b>Skapad av:</b> Theresia Grön	<b>Beslutad av:</b> KS 11 mars 2020	<b>Reviderad den:</b>

stort fokus på lotsfunktion för att hitta lösningar på genomförande av förslag från medborgardialogerna. Utifrån de olika idéer som kom fram på områdesdialogerna fick projektledningen söka svar på frågor om möjliga lösningar hos de olika berörda förvaltningar, för att kunna ge feedback på de idéer som kan kopplas till kommunens verksamhet.

- Hitta externa samarbetsparter: Projektet var sårbart genom att förutsättningen för att dialogidéerna skulle kunna genomföras var att det fanns en mottagare (förening, organisation, engagerade invånare, etc.) som kan vara en samtalspart till kommunen. Inom flera områdes saknades en stark aktör som kunde driva frågorna vidare.

## 2.2 Syfte

Syftet med projektet är att ta fram en utvecklingsplan inklusive handlingsplan eller handlingsplaner samt en budget.

Utvecklingsplanen inklusive handlingsplan och budget ska ligga till grund för politiska ställningstaganden kring stadsdelens framtida utveckling.

## 2.3 Mål

Målet är att handlingsplanen ska bidra till ökad utveckling i Torvalla inom ett antal områden. Målsättningen är också att utvecklingsplanen ska presentera ett antal långsiktiga mål som ska leda till att Torvalla utvecklas mer dynamiskt och hållbart.

Utifrån den utvecklingsplan som tas fram kommer långsiktiga mål som leder till ett mer dynamiskt Torvalla som utvecklas långsiktigt hållbart att presenteras. De långsiktiga målen ska sammankopplas med kommunens övergripande tillväxtmål.

## 2.4 Avgränsningar och koppling till andra projekt

Utvecklingsplanen kommer att fokusera på det geografiska området Ängsmon, Skogsmon och Fjällmon, samt företagen i Verksmon.

Projektet avgränsas till att i likhet med utvecklingsplan Brunflo resultera i en utvecklingsplan för Torvalla med en kompletterande handlingsplan och budget. Vilka områden som prioriteras och blir fokusområden i projektet kommer att baseras på det som kommer fram under medborgardialogerna i Torvalla. Till skillnad från FÖP:en har dessa frågor ingen koppling till fysiska planering och markanvändning.



<b>Dokumentnamn:</b> Projektdirektiv Utvecklingsplan Torvalla		<b>Sida:</b> 6 (9)
<b>Skapad av:</b> Theresia Grön	<b>Beslutad av:</b> KS 11 mars 2020	<b>Reviderad den:</b>

## 3. Resultat

### 3.1 Projektets resultat

Projektet kommer att resultera i följande dokument:

- Utvecklingsplan Torvalla
- Handlingsplan med budget

Projektet samkörs med de två andra projekten som pågår i samma geografiska område: Stadsrumsanalys Torvalla Odensala och FÖP Torvalla Odensala Söder. FÖP:en är en översiktsplan och behandlar således utvecklingsfrågor som har en koppling till fysisk planering. Stadsrumsanalysen ska fungera som en metod för att analysera socioekonomisk och annan statistiska data tillsammans med de fysiska förutsättningarna i stadsdelarna, för att sedan kunna ge inspel och underlag till både FÖP:en och utvecklingsplanen.

Utifrån beslutat projektdirektiv kommer projektgruppen att ta fram en mer detaljerad projektplan som kompletterar tid- och aktivitetsplanen.

### 3.2 Projektavslut

Projektet ska vara klart 2021-06-01 och presenteras på i kommunstyrelsen i juni 2021.

### 3.3 Målgrupp för projektresultatet

Målgrupper för projektet är:

- Medborgarna i Torvalla, med särskilt fokus på unga
- Näringslivet i Torvalla
- Föreningslivet i Torvalla
- Berörda funktioner inom Östersunds kommuns organisation, till exempel förvaltningscheferna
- Utvecklingsutskottet och Kommunstyrelsen



## 4. Organisation och bemanning

### 4.1 Projektorganisation

Följande roller finns i projektorganisationen:

#### Ledningsgrupp

Ledningsgrupp är Utvecklingsutskottet. Ledningsgruppens funktion i projektet är att ta de beslut som krävs för att föra processen vidare i projektets olika faser.

#### Styrgrupp

Styrgrupp är näringslivschef, mark- och exploateringschef och förvaltningschef kultur och fritidsförvaltningen.

#### Projektledare

Projektledare är Liselotte Halvarsson, Kommunledningsförvaltningen. Projektledaren ansvarar för att driva arbetet framåt, ta fram underlag, kalla till möten, intern och extern kommunikation och sammanställning av resultat.

#### Arbetsgrupp

Projektledaren och projektmedarbetare från kommunledningsförvaltningen.

#### Referenspersoner

Referenspersoner är resurser med kompetenser och arbetsområden relevanta för projektet, men som inte kommer att lägga så mycket tid i projektet att de behöver ingå i arbetsgruppen. Istället kan de bli tillfrågade om sina sakkunskaper vid behov. I referensgruppen ingår funktioner från vardera förvaltningen: Samhällsbyggnad, Kultur- och fritid, Barn- och utbildning, Vård- och omsorg samt Kommunledningsförvaltningen (Mark- och exploatering) ingår i projektets referensgrupp. Referensgruppen bidrar med material och input från vardera förvaltning/enhet. Vilka funktioner från respektive förvaltning som ska fungera som referenspersoner kan variera under arbetets gång beroende på aktuella frågeställningar. Viktiga perspektiv att få med i referensgruppen är bland annat tillgänglighet, jämställdhet, ungdomsperspektiv och folkhälsofrågor.



<b>Dokumentnamn:</b> Projektdirektiv Utvecklingsplan Torvalla		<b>Sida:</b> 8 (9)
<b>Skapad av:</b> Theresia Grön	<b>Beslutad av:</b> KS 11 mars 2020	<b>Reviderad den:</b>

## 4.2 Tids- och aktivitetsplan

### 4.2.1 Förslag till tidplan

Utvecklingsplan Torvalla färdigställs i juni 2021.

Handlingsplan med förslag till budget färdigställs preliminärt till oktober 2021.

En gemensam kommunikationsplan för utvecklingsplan Torvalla och FÖP Torvalla Odensala Söder tas fram under våren 2020.

Utvecklingsplanen har en tidsram till och med 2030. Till utvecklingsplanen tas tillhörande handlingsplaner fram som synkas med kommande tillväxtstrategi och budgetprocessen.

### 4.2.2 Aktivitetsplan

I aktivitetsplanen ingår både interna aktiviteter inom Östersunds kommuns olika förvaltningar men framförallt externa aktiviteter kopplat till dialogprocessen. Exakt hur dialogprocessen kommer att se ut och vilka möten som kommer att genomföras kommer att bestämmas under projektets gång. Fokus är att genomföra både breda medborgardialoger samt dialogmöten som är kopplade till särskilda målgrupper med specifika frågeställningar utifrån olika intresseområden. Exakt vilka möten som hålls när kommer att utkristallisera sig under projektperioden. Men några av de större aktiviteterna inplanerade och presenteras nedan.

- Uppstartsmöte i april 2020 med övriga två projekt. En intern plan för fortsatt arbete tas fram och stäms av med styrgruppen.  
Ansvarig: Projektledare från de olika projekten.
- Möte med Område Kommunikation senast maj 2020. Uppstartsmöte för att ta fram en kommunikationsplan för projektet/projekten.  
Ansvarig: Projektledarna från de olika projekten
- Samråd/medborgardialog i samverkan med FÖP Torvalla hösten 2020

## 5. Projektbudget

Kostnader för Workshops/möten/ hyra av lokal/moderator/moderator med mera föreslås att tas från kommunens utvecklingsmedel.

2020 Medborgardialog/möten/ hyra av lokal/moderator	150 000 kr
2021 Medborgardialog/möten/ hyra av lokal/moderator	150 000 kr





<b>Dokumentnamn:</b> Projektdirektiv Utvecklingsplan Torvalla		<b>Sida:</b> 9 (9)
<b>Skapad av:</b> Theresia Grön	<b>Beslutad av:</b> KS 11 mars 2020	<b>Reviderad den:</b>

Beställare:

.....  
Anders Wennerberg, Kommundirektör