



**ÖSTERSUNDS
KOMMUN**

STAAREN TJÄLTE Kommunrevisionen

2026-04-15

REV-00017-2025

Kommunfullmäktige i Östersunds kommun

Orgnr: 212000-2528

Revisionsberättelse för år 2025

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelse och nämnder samt genom utsedda lekmannarevisorer/revisorer den verksamhet som bedrivits i kommunens företag.

Styrelse, nämnder och beredningar ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll i verksamheten samt för återredovisning till fullmäktige.

Revisorerna ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionsred i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning.

I granskningsarbetet har vi biträttas av sakkunnigt stöd från det egna revisionskontoret samt från externa revisionsbyråer.

Vi bedömer sammantaget att styrelsen och nämnder i Östersunds kommun i allt väsentligt har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt med de undantag som framgår nedan.

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Vi bedömer att nämndernas interna kontroll i huvudsak har varit tillräcklig med de undantag som redovisas nedan. Granskade nämnder har dock redovisat brister gällande internkontroll i hantering av anställdas bisysslor (kommunstyrelsen, barn- och utbildningsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, miljö- och samhällsnämnden, social- och arbetsmarknadsnämnden, vård- och omsorgsnämnden samt vård- och omsorgsnämnden).

Målstyrning

Kommunstyrelsen har gjort en helhetsbedömning av hur genomförandet av årets uppdrag har bidragit till att uppfylla de kommunövergripande målen. Genomförandegraden av uppdragen är ca 79 % vilket är något högre än föregående år. Nyckeltalen ger som helhet en positiv bild av kommunens utveckling. Kommunstyrelsen bedömer att det finns utmaningar för att uppnå flera av målen trots att de årliga uppdragen har genomförts.

Sammanfattningsvis anser vi att kopplingen mellan kommunfullmäktiges övergripande mål, uppdragen och nyckeltalen har förbättrats. Kommunstyrelsens bedömning av uppdragen baseras på nämndernas rapportering, men i helhetsbedömningen av respektive fullmäktigemål har styrelsen även vägt in resultat kopplade till nyckeltal och genomförda investeringar.

God ekonomisk hushållning

I kommunens riktlinjer för god ekonomisk hushållning har sex mått fastställts, varav fyra finansiella mått och två verksamhetsmått, där det framgår att måtten endast är ett riktvärde och att en sammanvägd bedömning görs. I årsredovisningen framgår att tre av de finansiella måtten uppnås, investeringsnivån är fortsatt högre än riktvärdet.

Av verksamhetsmåtten är målet gällande nettokostnadsavvikelsen i huvudsak uppfyllt, fyra av målen håller sig inom målsatt nivå och för de övriga finns det en beskrivning av de politiska prioriteringarna med tillhörande analyser. Även om det finns förklaringar till de politiska ambitionerna uppgår den totala nettokostnadsavvikelsen till 173 mnkr, den har dessutom ökat inom samtliga verksamhetsområden. Det andra verksamhetsmålet ”Högst 10 % av KKiK-måtten efter hänsyn tagen till politisk ambitionsnivå ska vara röda” har inte uppnåtts.

Vi instämmer i huvudsak i kommunstyrelsens bedömning att kommunen har en stark finansiell ställning och når en god ekonomisk hushållning för 2025. Samtidigt anser vi att det är viktigt att uppmärksamma de utmaningar som de höga investeringsnivåerna och de ökade nettokostnadsavvikelserna kan innebära för kommunens ekonomi på lång sikt.

Ansvarsprövning

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen har utifrån sitt övergripande ansvar tagit fram en modell för styrelse och nämnders arbete med den interna kontrollen. Enligt denna modell ska nämnderna beskriva risker och vilka åtgärder som ska vidtas för att minska riskerna. Vi noterar att i den uppföljning som görs i årsredovisningen har merparten av nämnderna bedömt att åtgärder har vidtagits och därmed markerat åtgärden som genomförd. Det saknas kommentarer till om åtgärden har bidragit till att minska risken eller om risken kvarstår.

Investeringsnivåerna i kommunen är fortsatt höga. 2023 framförde vi kritik mot kommunstyrelsen på grund av bristande styrning och kontroll av större investeringsprojekt. Kommunstyrelsen har under 2024 och 2025 arbetat med att förbättra rutiner och arbetssätt för att säkerställa en bättre kontroll. Vi noterar dock att Kommunstyrelsen under 2025 inte har haft någon insyn i större investeringar utöver tertialrapporter. Vi anser också att informationen till fullmäktige gällande exempelvis budgetavvikelser och förändrade tidplaner i större projekt kan förbättras.

Genomförd granskning avseende seriositetskontroll leverantörer visar på stora brister när det gäller styrelsens leverantörskontroller och uppföljning av leverantörer. Det har även framkommit att styrelsen inte har en tillfredsställande kontroll över ingångna avtal med leverantörer.

Kommunstyrelsen har inte genomfört fullmäktigeuppdraget gällande utveckling av upphandlingsarbetet. Brister i kommunens upphandlingsarbete har uppmärksammats i flera granskningar som genomförts tidigare år och även lyfts i exempelvis Mål och budget.

Tekniska nämndens resultat har försämrats mellan september och oktober. Kommunstyrelsen har inte uppmärksammat fullmäktige på denna utveckling eller lämnat förslag om att begära in en åtgärdsplan. Därefter har resultatet för tekniska nämnden försämrats ytterligare från november till december.

Barn- och utbildningsnämnden redovisar ett negativt resultat i nivå med upprättade prognoser under året. Nämnden har begärt tilläggsanslag och kommunstyrelsen har lämnat förslag till fullmäktige om att bevilja nämnden att gå med underskott utan att ha begärt in ytterligare information från nämnden.

Kritik i form av en erinran riktas mot kommunstyrelsen mot bakgrund av bristande styrning och intern kontroll samt brister i uppsiktsplikten. Bristerna bedöms dock inte vara av sådan omfattning att de motiverar en anmärkning.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i kommunstyrelsen.

Barn- och utbildningsnämnden

Barn- och utbildningsnämnden redovisar ett underskott som i allt väsentligt kan hänföras till att verksamheten inte har klarat den strukturella omställningen utifrån minskat barn-/elevunderlag. Fullmäktige har godkänt underskottet genom att bevilja nämnden att gå med underskott. Vi menar dock att nämnden behöver säkerställa att erforderliga anpassningar görs för att kunna bibehålla kvaliteten i verksamheten.

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot nämnden.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i barn- och utbildningsnämnden.

Kultur- och fritidsnämnden

Nämnden har inte genomfört effektiviseringar enligt Mål och budget 2025 och redovisar ett underskott för 2025.

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot nämnden.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i kultur- och fritidsnämnden.

Miljö- och samhällsnämnden

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot nämnden.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i miljö- och samhällsnämnden.

Tekniska nämnden

Nämnden redovisar en negativ budgetavvikelse som ökat väsentligt från andra tertialrapporten till bokslutet. Den största ökningen har skett mellan november och december. Förändringen förklaras främst av att ytterligare kostnader i investeringsprojekt som ska kostnadsföras samt ökade kostnader för tomma lokaler, har identifierats i samband med bokslutet. Vi menar att dessa kostnader borde ha uppmärksammats tidigare under året.

Nämnden har inte nyttjat årets investeringsbudget fullt ut. Merparten av överskottet kan hänföras till pågående investeringsprojekt där budgetavvikelsen enligt ny rutin med automatik förs över till kommande år. Nämndens årsredovisning redovisar inte tydligt vilken del av årets outnyttjade investeringsmedel som avser pågående investeringar och vilken del som avser färdigställda investeringar.

I både revisionsgranskningar och externa granskningar som tekniska nämnden har beställt har det framkommit att det saknas en investeringsplan med tillhörande underlag till den investeringsfond som har inrättats avseende Nya vattenverket. Trots detta har nämnden fortfarande inte tagit fram någon plan/beskrivning av investeringsfonden.

Genomförd granskning avseende seriositetskontroll leverantörer visar på stora brister när det gäller nämndens leverantörskontroller och uppföljning av leverantörer. Det har även framkommit att nämnden inte har kontroll över ingångna avtal med leverantörer. Brister gällande dokumentation och uppföljning av avtal och leverantörer har uppmärksammats i flera granskningar som har genomförts tidigare år.

Kritik i form av en erinran riktas mot tekniska nämnden mot bakgrund av bristande styrning och intern kontroll. Bristerna bedöms dock inte vara av sådan omfattning att de motiverar en anmärkning.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i tekniska nämnden.

Social- och arbetsmarknadsnämnden

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot nämnden.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i social- och arbetsmarknadsnämnden.

Vård- och omsorgsnämnden

Nämnden har inte säkerställt att lagkraven uppfylls när det gäller tillgången till bostäder, varken inom särskilt boende eller funktionshinderomsorgen. Detta har medfört att väntetiderna har blivit långa vilket både påverkar verksamheten och medborgarnas möjlighet att få stöd. Kommunen riskerar även att få höga vitesföreläggande.

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot nämnden.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i vård- och omsorgsnämnden.

Valnämnden

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot nämnden.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i valnämnden.

Arvodesnämnden

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot nämnden.

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot nämnden.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i arvodesnämnden.

Gemensam överförmyndarnämnd

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot gemensam överförmyndarnämnd.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i överförmyndarnämnden.

Gemensam nämnd för upphandlingssamverkan

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i gemensamma nämnden för upphandlingssamverkan.

Gemensam nämnd avseende samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter samt hjälpmedel

Vår granskning ger inte anledning till anmärkning mot gemensamma nämnden avseende samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter samt hjälpmedel.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för ledamöterna i gemensamma nämnden avseende samordnad upphandling, lagerhållning och distribution av sjukvårdsprodukter samt hjälpmedel

Godkännande av årsredovisning

Vi tillstyrker att fullmäktige godkänner kommunens årsredovisning för 2025.

Vi åberopar bifogade redogörelse och rapporter.

Östersund 15 april 2026

Margareta Widell
Ordförande


Kjell Svantesson
Vice ordförande

Christian Fern
Förtroendevald
revisor

Finn Cromberger
Förtroendevald
revisor

Jeanette Wall
Förtroendevald
revisor

Lennart Brändström
Förtroendevald
revisor


Per Ericsson
Förtroendevald
revisor

Peter Bodemyr
Förtroendevald
revisor

Till revisionsberättelsen hör bilagorna: Årsrapporter styrelse, nämnder samt gemensamma nämnder, granskning av årsredovisning 2025 - finansiell del och verksamhet samt lekmanrevisorernas granskningsrapporter i bolagen som tillställts kommunfullmäktige.

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

KJELL SVANTESSON

Undertecknare

Serienummer: 975b7ead4e64f2[...]c40999613c3e5

IP: 193.183.xxx.xxx

2026-04-15 12:18:55 UTC



PETER BODEMYR

Undertecknare

Serienummer: cf56edf0da8f11[...]e5de99002129b

IP: 176.10.xxx.xxx

2026-04-15 12:21:44 UTC



MARGARETA WIDELL

Undertecknare

Serienummer: 7a390b7db9e063[...]0362146d88bd2

IP: 83.219.xxx.xxx

2026-04-15 12:22:09 UTC



LENNART BRÄNDSTRÖM

Undertecknare

Serienummer: b05a610d4835fa[...]74c463ebd2b97

IP: 104.28.xxx.xxx

2026-04-15 12:24:04 UTC



Finn Cromberger

Undertecknare

Serienummer: 4e251b2ff74b7e[...]937871f5157c0

IP: 83.219.xxx.xxx

2026-04-15 12:31:22 UTC



JEANETTE WALL

Undertecknare

Serienummer: 648b631287e56b[...]1422c57bedb99

IP: 83.219.xxx.xxx

2026-04-15 12:33:32 UTC



Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://euti.penneo.com>.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra validerings verktyg för digitala signaturer.

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

CHRISTIAN FERM

Undertecknare

Serienummer: 09b50414572cb8[...]37a13b148afa0

IP: 90.238.xxx.xxx

2026-04-15 12:35:26 UTC



Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försedd med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://eutl.penneo.com>.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra valideringsverktyg för digitala signaturer.