



**ÖSTERSUNDS  
KOMMUN**  
STAAREN TJÆLTE

# REVISIONSRAPPORT

**GRUNDLÄGGANDE  
GRANSKNING AV  
FULLMÄKTIGEBEREDNINGEN**  
Översyn av kommunens nämndorgani-  
sation inför mandatperioden 2027-2030

Dnr: REV/00026/2026

## *Innehållsförteckning*

1	INLEDNING .....	3
1.1	BAKGRUND.....	3
1.2	SYFTE, REVISIONSFRÅGA OCH AVGRÄNSNING .....	3
1.3	AVGRÄNSNING .....	3
1.4	REVISIONSKRITERIER .....	3
1.5	ANSVARIG STYRELSE/NÄMND.....	4
1.6	METOD .....	4
2	RESULTAT AV GRANSKNINGEN .....	5
2.1	FULLMÄKTIGEBEREDNINGAR.....	5
2.2	BEREDNINGENS UPPDRAG .....	5
2.3	BEREDNINGENS VERKSAMHET UNDER ÅRET .....	6
2.4	EKONOMI OCH BUDGET .....	7
2.5	UPPFÖLJNING OCH RAPPORTERING.....	7

## 1 INLEDNING

---

### 1.1 BAKGRUND

Kommunens revisorer granskar årligen i den omfattning som följer av god revisionsred all verksamhet som bedrivs inom styrelsen, nämndernas och fullmäktigeberedningarnas verksamhetsområden. Styrelsen, nämnder och beredningar ska förvalta och genomföra verksamheten i enlighet med fullmäktiges uppdrag, lagar och föreskrifter.

Revisorerna prövar om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen är tillräcklig.

Nämnder och beredningar ska var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige bestämt, samt de föreskrifter som gäller för verksamheten följs. De ska även se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredställande sätt.

Den grundläggande granskningen genomförs varje år avseende nämnder och styrelser och är till sin karaktär en löpande insamling av fakta och iakttagelser.

Östersunds kommun har 2025 utsett fullmäktigeberedningen Översyn av kommunens nämndorganisation inför mandatperioden 2027-2030.

### 1.2 SYFTE, REVISIONSFRÅGA OCH AVGRÄNSNING

Syftet med granskningen har varit att ge underlag för revisorerna att uttala sig om beredningen har utfört sitt uppdrag på ett på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt och om den interna kontrollen har varit tillräcklig.

#### Revisionsfrågor

Granskningen besvarar följande revisionsfråga:

- Har fullmäktigeberedningen genomförts sin verksamhet i enlighet med de uppdrag och riktlinjer som fullmäktige har beslutat samt de föreskrifter som gäller för verksamheten?

För att besvara revisionsfrågan har följande avstämningar gjorts:

- Har fullmäktigeberedningen planerat för sin verksamhet?
- Har fullmäktigeberedningen en budget för sin verksamhet?
- Har fullmäktigeberedningen följt upp och rapporterat sitt resultat?
- Har fullmäktigeberedningen verkat inom sitt uppdrag och fattat beslut inom ramen för sina befogenheter?

### 1.3 AVGRÄNSNING

Granskningen har avgränsats till verksamhetsåret 2025.

### 1.4 REVISIONSKRITERIER

Vår bedömning har utgått från:

- Kommunallagen (2017:725)
- Fullmäktiges arbetsordning
- Riktlinje för tillfälliga fullmäktigeberedningar
- Uppdragsbeskrivning - Fullmäktigeberedning för översyn av kommunens nämndorganisation inför mandatperioden 2027-2030, 2025-03-18.
- Fullmäktigebeslut

### **1.5 ANSVARIG STYRELSE/NÄMND**

Granskningen avser fullmäktigeberedningen Översyn av kommunens nämndorganisation inför mandatperioden 2027-2023.

### **1.6 METOD**

Granskningen har utförts genom inhämtning och granskning av styrande dokument och protokoll.

## 2 RESULTAT AV GRANSKNINGEN

---

### 2.1 FULLMÄKTIGEBEREDNINGAR

Av kommunallagen<sup>1</sup> framgår att fullmäktige får inrätta fullmäktigeberedningar för beredning av ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden som ska avgöras av fullmäktige.

Om ett ärende bara har beretts av en fullmäktigeberedning, ska en nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör ges tillfälle att yttra sig. Kommunstyrelsen ska alltid ges tillfälle att yttra sig i ett ärende som beretts av en annan nämnd eller av en fullmäktigeberedning<sup>2</sup>.

Vidare framgår att en fullmäktigeberednings sammanträden ska hållas inom stängda dörrar<sup>3</sup>. En sådan beredning får dock besluta att dess sammanträden ska vara offentliga, om fullmäktige har medgett det.

Fullmäktige i Östersunds kommun har fastställt arbetsordning i november 2025<sup>4</sup> där det bl.a. framgår:

- Fullmäktige tillsätter de beredningar som behövs under mandatperioden och beslutar om beredningens sammansättning och storlek.
- En fullmäktigeberedning kan endast ha beredningsuppgifter.
- En fullmäktigeberedning bereder de ärenden inom sitt uppgiftsområde som fullmäktige ska avgöra.
- En fullmäktigeberedning bestämmer själv huruvida ett sammanträde ska vara offentligt eller inte.
- För fullmäktigeberedning ska i tillämpliga delar gälla vad som i kommunallagen är föreskrivet om nämnder i fråga om tidpunkt för sammanträden, beslutsförhet och protokoll.

I riktlinje för tillfälliga fullmäktigeberedningar<sup>5</sup> framgår bland annat att en tillfällig fullmäktigeberedning är ett fullmäktigeorgan som är direkt underställd kommunfullmäktige och verkar utan delegation. Därför bör fullmäktige, enligt riktlinjen, äga frågan om formuleringen av beredningens uppdrag, omfattning och dess ekonomiska ramar. Fullmäktigeberedningens uppdrag ska vara tydligt och uppdragsbeskrivningen ska innehålla en skriftlig beskrivning av uppdraget och ange vilka ekonomiska och tidsmässiga ramar som gäller. Uppdragsbeskrivningen kan revideras efter behov.

### 2.2 BEREDNINGENS UPPDRAG

Fullmäktige beslutade i mars 2025 att tillsätta fullmäktigeberedningen Översyn av kommunens nämndorganisation inför mandatperioden 2027-2030. Av beslutet framgår att fullmäktigeberedningen ska bestå av en ledamot från varje parti representerade i fullmäktige samt att föreslagen uppdragsbeskrivning för beredningen antogs med en mindre ändring. I uppdragsbeskrivningen anges att målet med översynen är att utarbeta förslag till nämndorganisation för mandatperioden 2027-2030. Ett antal punkter för vad som bör utredas framgår av uppdragsbeskrivningen och återfinns nedan:

- Utvärdering av de förändringar som gjordes med anledning av den förra översynen.
- Utvärdering av de förändringar som gjorts under mandatperioden 2023–2026 förutom ansvaret för fastigheter.

---

<sup>1</sup> Kommunallag (2017:725) 3 kap. 2 §

<sup>2</sup> Kommunallag (2017:725) 5 kap. 27 - 28 §§

<sup>3</sup> Kommunallag (2017:725) 5 kap. 44 §

<sup>4</sup> Kommunfullmäktige 2025-11-18 § 179

<sup>5</sup> Kommunfullmäktige 2025-02-06 § 16, KS 00617-2024

- Utskottsorganisation i Kommunstyrelsen samt nämnder.
- Antal ledamöter i nämnder och styrelser.
- Översyn av Miljö- och samhällsnämndens ansvar som facknämnd ska särskilt utredas med anledning av Kommunfullmäktiges beslut 2025-02-06, § 13.
- Omvärldsorientering av trender och utveckling i andra jämförbara kommuner.
- Kostnader för föreslagen organisation, inklusive arvoden.

Enligt fullmäktiges beslut ska beredningen presentera förslag till beslut senast i mars 2026. Kostnaden för fullmäktigeberedningens arbete sker inom kommunfullmäktiges ordinarie anslag/befintliga ram för 2025 respektive 2026. Fullmäktigeberedningen ska planera sitt arbete utifrån uppdragsbeskrivningen och ta fram en mer detaljerad arbetsplanering i enlighet med riktlinjer för tillfälliga fullmäktigeberedningar.

### 2.3 BEREDNINGENS VERKSAMHET UNDER ÅRET

*Har fullmäktigeberedningen planerat för sin verksamhet?*

Beredningen har under året haft nio protokollförda sammanträden. I mars beslutade fullmäktigeberedningen om sammanträdestider under 2025 och i april fastställdes en arbetsplanering för beredningen. Arbetsplaneringen har uppdaterats under året genom att aktiviteter har tagits bort eller lagts till, det framgår tydligt av protokollen vilka förändringar som har gjorts. På sammanträdet i oktober beslutades att ett extra sammanträde skulle hållas i slutet av oktober.

Fullmäktigeberedningen har fått information/genomgångar för flera aktiviteter. Bland annat följande informationer:

- Information om föregående översyn som gjordes inför mandatperioden 2022-2026
- Information om vilka förändringar av nämndernas organisation som gjorts under innevarande mandatperiod
- Information om kommunstyrelsens nuvarande utskottsorganisation och ansvarsfördelning
- Genomgång av partiernas svar på frågor (gällande nuvarande politiska organisation och eventuella förslag på förbättringar)
- Fullmäktigeberedningen går igenom en sammanställning av de svar på frågor som skickats till nämndernas presidium och förvaltningsledning (gällande den politiska organisationen)
- Information om de nämnder som har 1:e och 2:e vice ordförande
- Delgivning av svaren på frågorna till jämförbara kommuner (gällande om Östersunds kommun sticker ut jämfört med andra kommuner i något som rör den politiska organisationen)
- Information om Miljö- och samhällsnämndens ansvar som facknämnd
- Information om olika modeller gällande utskott till kommunstyrelsen
- Information om Vård- och omsorgsnämndens yttrande gällande att organisera LSS och funktionshinderfrågorna i egen nämnd
- Information om utredning av frågan om lämplig hemvist för färdtjänstfrågorna.
- Information om ekonomiska effekter av förändringar i antal ledamöter, nivå på arvode med mera
- Information om hur Gävle jobbar avseende budgetprocessen och stödet till oppositionen.

Fullmäktigeberedningen har under året gjort ställningstaganden gällande följande uppdrag eller aktiviteter:

- Miljö- och samhällsnämndens ansvar som facknämnd (september)
- Se över möjligheten att lyfta ut funktionshinderfrågorna från Vård- och omsorgsnämnden och skapa en egen nämnd (september)
- Ansvar nämnd för Färdtjänstfrågorna (oktober)

- Kommunstyrelsens utskottsorganisation (oktober)
- Gränsen kring hel- eller halvdagsarvode (oktober)
- Sammansättning av nämndernas presidium (oktober)
- Antal ledamöter och ersättare i nämnderna (oktober)
- Reglemente för Krisledningsnämnden (oktober)
- Nivå på årsarvoden för nämndernas och styrelsens presidium (november)
- Nivå på arvoden för gruppledare (november)
- Politiska sekreterare (november)

I november godkände fullmäktigeberedningen förslag på Slutrapport Översyn av kommunens nämndorganisation inför mandatperioden 2027-2030 med bilaga och skickade den på remiss till samtliga politiska partier representerade i kommunfullmäktige, samtliga nämnder, kommunala tillgänglighetsrådet, kommunala pensionärsrådet samt kommunrevisionen.

## 2.4 EKONOMI OCH BUDGET

*Har fullmäktigeberedningen en budget för sin verksamhet?*

Fullmäktigeberedningen har inte haft någon budget för verksamheten under 2025. Kostnaden för fullmäktigeberedningens arbete sker inom kommunfullmäktiges ordinarie anslag/befintliga ram för 2025 respektive 2026. I uppdragsbeskrivningen framgår att kostnaderna för fullmäktigeberedningen kommer att bestå av arvode och ersättningar till fullmäktigeberedningens ledamöter, samt förtroendevalda kallade för samråd, dialogträffar och workshops, i enlighet med arvodesbestämmelserna. Tjänstepersoners arbetstid bekostas inte av fullmäktigeberedningen. Vidare framgår att antal möten inte ska överstiga en gång per månad och hållas inom tiden för ett halvdagsarvode.

Beredningen har haft två sammanträden i november men däremot inte haft några sammanträden i vare sig juli eller augusti. Det innebär att beredningen haft totalt nio sammanträden under en tiomånadersperiod, från att den startade i mars fram till december.

Från beredningens slutrapport går det att utläsa att ett sammanträde inte hållits inom tiden för halvdagsarvode.

I slutrapporten görs bedömningen att beredningen har hållit sig inom de direktiv och ramar gällande ekonomin som kommunfullmäktige beslutat.

## 2.5 UPPFÖLJNING OCH RAPPORTERING

*Har fullmäktigeberedningen följt upp och rapporterat sitt resultat?*

Fullmäktigeberedningen ska, enligt uppdragsbeskrivningen, regelbundet rapportera hur beredningsarbetet fortlöper till kommunfullmäktiges presidium. Kommunfullmäktiges presidium har också själva ett ansvar att hålla sig informerade om arbetet i beredningen.

Av vad som går att se i kommunfullmäktiges protokoll under året har inte beredningen återrapporterat något till fullmäktige under året. Det utesluter inte att beredningen har rapporterat löpande till kommunfullmäktiges presidium. I beredningens slutrapport framgår till exempel att fullmäktiges presidium bjudits in till beredningens sammanträden och att de deltagit vid sammanträdet den 15 oktober.

Slutrapport från fullmäktigeberedningen planeras att behandlas av fullmäktige på sammanträdet i mars vilket är inom tidsramen enligt uppdragsbeskrivningen. Vi noterar att inkomna remissvar finns med som underlag i kallelsen till fullmäktige.

I november beslutade fullmäktigeberedningen att de ska ha ett sammanträde i juni 2026 med syfte att utvärdera beredningens arbete. Det som ska lyftas är exempelvis tidsplanen, upplägg på sammanträdena, metod och arbetssätt och kvalitet på underlagen.

*Har fullmäktigeberedningen verkat inom sitt uppdrag och fattat beslut inom ramen för sina befogenheter?*

Målet med beredningen var att utarbeta förslag till nämndorganisation för mandatperioden 2027-2030. Översynen förväntades leda till ett förslag om en effektiv och ändamålsenlig nämndorganisation.

I uppdragsbeskrivningen framgår ett antal punkter för vad som bör utredas i översynen (se kap 2.2).

Av slutrapporten framgår också att som en följd av utredningen av den politiska nämndorganisationen behöver kommunen ta fram nya reglementen och uppdaterade arvodesbestämmelser.

I slutrapporten slås fast att beredningen hållit sig till den tidsplan som fastställdes med undantag av att reglementena inte kommer att beslutas på fullmäktige i april enligt ursprunglig plan.

### **Avstämning mot uppdragsbeskrivning**

Beredningen har i enlighet med uppdraget:

- Fått information om föregående översyn som gjordes inför mandatperioden 2022-2026.
- Fått information om vilka förändringar av nämndernas organisation som gjorts under innevarande mandatperiod
- Fått information om frågor till partierna, nämndernas presidium och förvaltningsledning gällande den nuvarande politiska organisationen.
- Gjort ett ställningstagande gällande miljö- och samhällsnämndens ansvar som facknämnd
- Gjort ett ställningstagande gällande antalet ledamöter och ersättare i nämnderna.
- Gjort ett ställningstagande gällande kommunstyrelsens utskottsorganisation.
- Fått information gällande jämförelser med andra jämförbara kommuner och specifikt Gävle kommun.
- Presenterat en sammanställning av de kostnadsökningar som beredningen föreslår.

Vi menar att dessa aktiviteter täcker in beredningens uppdrag som specificerades i uppdragsbeskrivningen.

## **2.6 BEDÖMNING OCH REKOMMENDATIONER**

Vi bedömer att fullmäktigeberedningen har genomfört sin verksamhet i enlighet med de uppdrag och riktlinjer som fullmäktige har beslutat samt de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Beredningen har planerat för sin verksamhet genom att fastställa sammanträdestider samt en arbetsplanering som uppdaterats utifrån behov. Beredningen har inte haft någon egen budget för verksamheten under året. Vi bedömer att beredningen i huvudsak har hållit sig till de ramar som fullmäktige beslutade i samband med tillsättandet av beredningen.

Vår bedömning är att beredningen har genomfört nödvändiga aktiviteter och ställningstaganden utifrån dess uppdragsbeskrivning. Beredningen bedöms även ha verkat inom sitt uppdrag.