



**ÖSTERSUNDS
KOMMUN**

**Barn- och utbildningsnämnden
protokoll**

2020-04-27

Plats och tid	Aulan, Österäng, måndagen den 27 april 2020 kl 13.00 – 14.00 Ajournering kl 13.35-13.40
Paragrafer	§§ 38-43
Beslutande	<u>Ledamöter</u> Joel Nordkvist (M), ordförande Mona Modin Tjulin (S), vice ordförande Serhat Uzun (L), 2:e vice ordförande Eftichia Kourlos (C) Catharina Berg (S) Eric Jibor (S) Linda Andersson (MP)
	<u>Tjänstgörande ersättare</u> Anders Bromé (C), tjänstgörande för Sven Nilsson (C) Jon Bergman (M), tjänstgörande för Linnea Wigg Victor (M) Andrea Hedenborg (KD), tjänstgörande för Stefan Strømmer (C) Antonia Savva (V), tjänstgörande för Lotta Blomberg (V)
Övriga närvarande	<u>Tjänstepersoner</u> Ulrika Persson, nämndsekreterare Jan Colm, verksamhetschef/tf förvaltningschef Åsa Rindefalk Grahn, sakkunnig, under föredragning av § 38
Utses att justera	Mona Modin Tjulin med Linda Andersson som ersättare
Justering	Tisdag den 28 april 2020
Underskrifter	
	Sekreterare Ulrika Persson
	Ordförande Joel Nordkvist
	Justerare Mona Modin Tjulin

Protokollet är justerat. Justeringen av Barn- och utbildningsnämndens protokoll 2020-04-27 har tillkännagivits genom anslag på www.ostersund.se/anslagstavla.

Anslagstid	2020-04-29 t o m 2020-05-21
Förvaringsplats	Barn- och utbildningsförvaltningen

Ärendelista

- § 38 Dnr 00116-2020
Yttrande på föreläggande om laglighetsprövning enligt
kommunallagen, beslut om fritidsverksamhet 5
- § 39 Dnr 00085-2020
Kvalitetskrav hösten 2020 och hantering från och med 2021-01-01 9
- § 40 Dnr 00121-2020
Arkivbeskrivning för Barn - och utbildningsnämnden 12
- § 41 Dnr 00277-2019
Dokumenthanteringsplan för Barn - och utbildningsnämnden 14
- § 42 Dnr 00140-2020
Riktlinjer för deltagande i sammanträden på distans i Barn- och
utbildningsnämnden 16
- § 43 Dnr 00013-2020
Information om samrådsmöte, Internationella Engelska Skolan 18

§ 38

Dnr 00116-2020

Yttrande på föreläggande om laglighetsprövning enligt kommunallagen, beslut om fritidsverksamhet

En kommunmedlem har överklagat, genom en laglighetsprövning, Barn- och utbildningsnämndens beslut den 26 februari 2020, § 24, dnr BOUN 209-2019, att öppen fritidshemsverksamhet övergår 2020-08-01 till inskriven fritidshemsverksamhet för årskurserna 4 – 6 i grundskolan. Barn- och utbildningsförvaltningen bedömer att Barn- och utbildningsnämndens beslut är fattat av rätt organ, att ärendets beredning har genomförts i enlighet med kommunallagens krav och att kommunen följt gällande lagstiftning.

Barn- och utbildningsförvaltningen föreslår därför att kommunmedlemmens överklagande lämnas utan bifall.

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden antar yttrandet av den 5 april 2020 som sitt eget.
2. Ordförande i Barn- och utbildningsnämnden samt förvaltningschef Barn- och utbildningsförvaltningen får i uppdrag att underteckna yttrandet.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden antar yttrandet av den 5 april 2020 som sitt eget.
2. Ordförande i Barn- och utbildningsnämnden samt förvaltningschef Barn- och utbildningsförvaltningen får i uppdrag att underteckna yttrandet.

Förslag till beslut på mötet

Mona Modin Tjulin (S) yrkar att det överklagade beslutet upphävs och lämnar ett eget förslag på yttrande från Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet.

Beslutsgång

Ordförande prövar förslagen och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag till beslut.

Omröstning begärs och genomförs.

Omröstningsordning

Nämnden godkänner följande omröstningsordning:

Ja-röst för förvaltningens förslag. Nej-röst för Modin Tjulins förslag.

Omröstningsresultat

Ja-röst: Joel Nordkvist (M), Serhat Uzun (L), Eftichia Kourlos (C), Anders Bromé (C), Jon Bergman (M) och Andrea Hedenborg (KD).

Nej-röst: Mona Modin Tjulin (S), Catharina Berg (S), Linda Andersson (MP), Eric Jibor (S) och Antonia Savva (V).

Med sex ja-röster mot fem nej-röster finner ordförande att Barn- och utbildningsnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservation

Mona Modin Tjulin (S), Catharina Berg (S), Linda Andersson (MP), Eric Jibor (S) och Antonia Savva (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yttrande:

”YTTRANDE

XXX XXX ./ Östersunds

kommun angående **laglighetsprövning** enligt **kommunallagen**

Förvaltningsrätten har förelagt Östersunds kommun, genom dess Barn- och utbildningsnämnd att svara i mål angående laglighetsprövning enligt kommunallagen.

Barn- och utbildningsnämnden får lämna följande synpunkter över yttrande

Den 26 februari 2020, § 24, beslutade Barn- och utbildningsnämndens följande.

Öppen fritidsverksamhet övergår 2020-08-01 till inskriven fritidshemsverksamhet för årskurserna 4 – 6 i grundskolan.

Barn- och utbildningsnämndens dåvarande bedömning att icke inskriven verksamhet i form av fritidsklubbar bör organiseras under Kultur- och fritidsnämnden, även för elever i åldrarna 10 år och uppåt, har inte skett i samråd med Kultur- och fritidsnämnden. Överföring av kommunala verksamheter mellan nämnderna bör ske mer samordnat och strukturerat än vad som här har skett. (Kultur- och fritidsnämnden ansvarar idag för fritidsgårdarna som vänder sig till ungdomar mellan 14 och 20 år.) Barn- och utbildningsnämndens beslut bör därför upphävas.

Vid en övergång från öppen fritidsverksamhet/fritidsklubb till inskriven fritidsverksamhet minskar möjligheterna att bedriva en kvalitativ fritidsverksamhet från åldrarna 6 – 13 år. Däremot ökar möjligheten till pedagogisk barnomsorg i enlighet med skollagen och med en tydligare koppling till skolans uppdrag. I de fall där årskurs 4 - 6 inte ligger på en skola med förskoleklass och årskurserna 1 - 3, med vidhängande fritidshem, erbjuds inskriven verksamhet vid närliggande skola med fritidshem. Detta kommer att försämra barn 10 – 12 års möjlighet till stimulerande aktiviteter utifrån deras egen mognad och intresse.

Obligatorisk verksamhet

Barn- och utbildningsnämndens förändring i verksamhet från öppen fritidsklubb till inskriven fritidsverksamhet innebär att fritidshem kommer att erbjudas barn med omsorgsbehov. De barn som inte har omsorgsbehov omfattas således inte av inskriven fritidsverksamhet. Eftersom kommunen ännu inte har ordnat en bra fritidsverksamhet för alla barn 10 – 12 år, utan endast för barn i inskriven verksamhet, bör Barn- och utbildningsnämnden upphäva sitt beslut och fortsätta med öppen fritidsklubb tills vidare.

Särskilt om Barnkonventionen

Med hänvisning till proposition 2017/18: 186 *Inkorporering av FN:s konvention om barnets rättigheter sidan 63* så står det ... *skollagen (2010:800) har bestämmelser om barns och elevers rätt att komma till tals och ges inflytande förts in. Bestämmelser om barnets bästa finns också i bl.a. skollagen (2010:800)...*

Östersunds kommun, Barn- och utbildningsnämnden, kan därför å ena sidan anses ha följt barns och elevers rätt till att komma till tals genom att Skollagen, och därmed barnkonventionen, har följts. Å andra sidan, så har Barn- och utbildningsnämnden inte tillfrågat barnen om deras synpunkter och åsikter om denna förändring, ej heller tillfrågat vårdnadshavare eller personal vad barnen uttrycker för synpunkter. Medborgardialog inför olika former av beslut är i Östersunds kommun ett vanligt sätt att utöka kommunmedlemmarnas inflytande och delaktighet i olika politiska beslut. Att inte ha dialog med berörda i en sådan viktig fråga som förändring av öppen fritidshemsverksamhet, där barnen själva bestämmer om de ska delta eller ej, till en inskriven verksamhet där barnens

beslutanderätt tas ifrån dem och överlämnas helt till vårdnadshavaren, måste anses bryta mot Barnkonventionens artikel 12: ”*Konventionsstaterna ska tillförsäkra det barn som är i stånd att bilda egna åsikter rätten att fritt uttrycka dessa i alla frågor som rör barnet. Barnets åsikter ska tillmätas betydelse i förhållande till barnets ålder och mognad. För detta ändamål ska barnet, i alla domstolsförfaranden och administrativa förfaranden som rör barnet, särskilt beredas möjlighet att höras, antingen direkt eller genom en företrädare eller ett lämpligt organ och på ett sätt som är förenligt med nationella procedurregler.*”

Barnets rätt till vila och fritid, till lek och rekreation anpassad till barnets ålder och rätt till att fritt delta, enligt Barnkonventionen artikel 31, något som Östersunds kommun inte kommer att kunna uppnå, då Barn- och utbildningsnämnden har fattat beslut och avsagt sig ansvaret för fritidsverksamhet för barn 10 – 12 år utan att annan nämnd i kommunen fått eller tagit ansvaret för denna grupp. Barn- och utbildningsnämndens beslut bör därför upphävas.

Enligt barnkonventionen artikel 31: ”*Konventionsstaterna erkänner barnets rätt till vila och fritid, till lek och rekreation anpassad till barnets ålder och rätt att fritt delta i det kulturella och konstnärliga livet. Konventionsstaterna ska respektera och främja barnets rätt att till fullo delta i det kulturella och konstnärliga livet och ska uppmuntra tillhandahållandet av lämpliga och lika möjligheter till kulturell och konstnärlig verksamhet samt till rekreations- och fritidsverksamhet.*”

Sammanfattningsvis vill kommunen anföra att beslut fattats av rätt organ, men att ärendets beredning inte har genomförts i enlighet med Barnkonventionen och då främst barns rätt att få framföra sina åsikter innan beslut. Dessutom har kommunen inte fördelat ansvaret mellan olika nämnder för fritidsverksamhet för barn 10 – 12 år.

Kommunen hemställer således mot bakgrund av vad som ovan anförts att Xxx Xxx överklagande bifalls.”

Underlag för beslut

- Barn- och utbildningsförvaltningens förslag till beslut 2020-04-06
- Barn- och utbildningsförvaltningens förslag till yttrande 2020-04-05
- Föreläggande inkl överklagandeskrift förvaltningsrätten i Härnösand 2020-03-23

Beslutet skickas till

- Förvaltningsrätten i Härnösand

§ 39

Dnr 00085-2020

Kvalitetskrav hösten 2020 och hantering från och med 2021-01-01

Kvalitetskraven är Barn- och utbildningsnämndens särskilda krav på verksamheterna. Kvalitetskraven har reviderats/beslutats en gång per år, inför hösten. För att bland annat tydliggöra ekonomi kopplat till de olika delarna i kraven och så att de inkluderas i budgetprocessen, föreslås att kvalitetskraven från och med 2021 ingår i nämndens verksamhetsplan. De befintliga kvalitetskraven föreslås förlängas till och med december 2020.

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. De beslutade kvalitetskraven för hösten 2019 till och med sommaren 2020 förlängs att gälla till och med 2020-12-31.
2. Från och med 2021-01-01 inkluderas kvalitetskraven i budgetprocessen och ingår i nämndens verksamhetsplan.

Förvaltningens förslag till beslut

1. De beslutade kvalitetskraven för hösten 2019 till och med sommaren 2020 förlängs att gälla till och med 2020-12-31.
2. Från och med 2021-01-01 inkluderas kvalitetskraven i budgetprocessen och ingår i nämndens verksamhetsplan.

Förslag till beslut på mötet

Mona Modin Tjulin (S):

1. De beslutade kvalitetskraven för hösten 2019 till och med sommaren 2020 förlängs att gälla till och med 2021-06-30.
2. Avslag på förvaltningens förslag om beslutspunkt 2.

Joel Nordkvist (M): Bifall till förvaltningens förslag i sin helhet.

Beslutsgång 1

Ordförande ställer förvaltningens förslag, beslutspunkt 1, mot Modin Tjulins förslag 1, och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservation 1

Det är rimligt att kvalitetskraven gäller ett helt verksamhetsår för att möjliggöra för personal och verksamhet ett bra arbete, en bra organisation och bra planering.

Mona Modin Tjulin (S), Catharina Berg (S), Linda Andersson (MP), Eric Jibor (S) och Antonia Savva (V)

Beslutsgång 2

Ordförande ställer förvaltningens förslag, beslutspunkt 2, mot Modin Tjulins förslag på avslag, och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservation 2

Eftersom verksamhetsplanerna inte tas av hela nämnden, utan bara av de styrande partierna så blir det ett demokratiskt underskott om kvalitetskraven ska tas i verksamhetsplanen. Det blir dessutom en försvagning av kvaliteten när inte en hel nämnd står bakom dem. Detta förslag presenterade heller inte konkret hur kvalitetskraven ska integreras i verksamhetsplanen.

Mona Modin Tjulin (S), Catharina Berg (S), Linda Andersson (MP), Eric Jibor (S) och Antonia Savva (V)

Underlag för beslut

- Barn- och utbildningsförvaltningens förslag till beslut 2020-04-16
- Kvalitetskrav gällande hösten 2019 till och med sommaren 2020

Beslutet skickas till

- Förvaltningsledning
- Område kommunikation

§ 40

Dnr 00121-2020

Arkivbeskrivning för Barn - och utbildningsnämnden

Syftet med en arkivbeskrivning är främst att ge allmänheten en uppfattning om en myndighets organisation och verksamhet samt vilka handlingstyper som myndigheten ger upphov till. Detta för att bland annat underlätta sökande efter allmänna handlingar.

Arkivbeskrivningen beslutas av respektive myndighet och tidigare har Barn- och utbildningsnämndens arkivbeskrivning ingått i nämndens dokumenthanteringsplan. Kommunens arkivmyndighet – Kommunarkivet – rekommenderar att arkivbeskrivningen ska utgöra ett eget nämndärende.

Arkivbeskrivningen ska vara kortfattad men informativ och bör kompletteras och uppdateras vid förändringar, dock minst vid varje ny mandatperiod.

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Arkivbeskrivning för Barn- och utbildningsnämnden, daterad 2020-04-09, fastställs.

Förvaltningens förslag till beslut

Arkivbeskrivning för Barn- och utbildningsnämnden, daterad 2020-04-09, fastställs.

Underlag för beslut

- Barn- och utbildningsförvaltningens förslag till beslut 2020-04-01
- Arkivbeskrivning BOUN 2020, 2020-04-09

Beslutet skickas till

- Förvaltningschef

- Nämndsekreterare
- Registrator
- Kommunarkivet

§ 41

Dnr 00277-2019

Dokumenthanteringsplan för Barn - och utbildningsnämnden

Dokumenthanteringsplanen är ett verktyg som hjälper myndigheten att leva upp till arkiv- och offentlighetslagstiftningens krav när det gäller hanteringen av allmänna handlingar och arkiv. Dokumenthanteringsplanen gäller för de handlingar som Barn – och utbildningsnämnden ansvarar för och dess funktion är att klargöra vilka olika sorters handlingar som förekommer på en myndighet samt om och i så fall hur, var och hur länge dessa ska sparas. Planen är indelad i olika avsnitt, utifrån hur Barn- och utbildningsnämnden och Barn- och utbildningsförvaltningen är organiserade

Barn- och utbildningsnämndens dokumenthanteringsplan som beslutades 2014-09-24, § 73 och reviderades senast 2015-12-14 § 111, är i stort behov av uppdatering. Planen har setts över helt och hållet, så utseendet och upplägget är ungefär detsamma, men det har gjorts så stora förändringar i innehållet att planen bör fastställas som en ny plan, hellre än en revidering av den tidigare fastställda.

I arbetet med att ta fram planen har bland andra förvaltningens nämndsekreterare, registrator, en arbetsgrupp med skoladministratörer samt en kommunarkivarie deltagit.

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Barn- och utbildningsnämndens dokumenthanteringsplan, daterad 2020-04-09, fastställs att gälla från och med 2020-05-01.

Förvaltningens förslag till beslut

Barn- och utbildningsnämndens dokumenthanteringsplan, daterad 2020-04-09, fastställs att gälla från och med 2020-05-01.

Underlag för beslut

- Barn- och utbildningsförvaltningens förslag till beslut 2020-04-01

- Dokumenthanteringsplan BOUN 2020, 2020-04-09
- Dokumenthanteringsplan BOUN 2014

Beslutet skickas till

- Barn- och utbildningsförvaltningen, förvaltningskontoret
- Kommunens grundskolor och förskolor
- Kommunarkivet
- Område kommunikation

§ 42

Dnr 00140-2020

Riktlinjer för deltagande i sammanträden på distans i Barn- och utbildningsnämnden

Med anledning av den pågående corona-pandemin i samhället har Östersunds kommun behov av att möjliggöra deltagande i politiska sammanträden på distans. Syftet är dels att förhindra smittspridning, men också för att säkerställa långsiktig uthållig beslutskapacitet. Det finns idag inget it-system som kan tillgodose kommunallagens krav vad gäller sammanträden på distans.

Barn- och utbildningsnämndens beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att möjliggöra deltagande i sammanträden på distans fram till 2020-09-01.
2. Barn- och utbildningsnämnden beslutar använda O365 -teams som it-system vid sammanträde på distans fram till 2020-09-01.
3. Barn- och utbildningsnämnden antar Riktlinjer för deltagande i politiska beslutssammanträden på distans i Barn- och utbildningsnämnden, daterad 2020-04-17.
4. Förvaltningen får se över behov av förtydliganden när det gäller sekretess och myndighetsutövning på distans.

Förvaltningens förslag till beslut

1. Barn- och utbildningsnämnden beslutar att möjliggöra deltagande i sammanträden på distans fram till 2020-09-01.
2. Barn- och utbildningsnämnden beslutar använda O365 -teams som it-system vid sammanträde på distans fram till 2020-09-01.
3. Barn- och utbildningsnämnden antar Riktlinjer för deltagande i politiska beslutssammanträden på distans i Barn- och utbildningsnämnden, daterad 2020-04-17.

Förslag till beslut på mötet

Mona Modin Tjulin (S): Förvaltningen får se över behov av förtydliganden när det gäller sekretess och myndighetsutövning på distans.

Beslutsgång

1. Ordförande prövar förvaltningens förslag till beslut och finner att det bifalls.
2. Ordförande prövar Modin Tjulins tilläggsyrkande och finner att det bifalls.

Underlag för beslut

- Barn- och utbildningsförvaltningens förslag till beslut 2020-04-17
- Riktlinjer för deltagande i politiska beslutssammanträden på distans i Barn- och utbildningsnämnden 2020-04-17

Beslutet skickas till

- IT-enheten
- Barn- och utbildningsförvaltningen (förvaltningskontoret)
- Förvaltningsledning

§ 43

Dnr 00013-2020

Information om samrådsmöte, Internationella Engelska Skolan

Information från samrådsmöte med Internationella Engelska skolan, 2020-03-20.

Barn- och utbildningsnämndens beslut

Informationen förklaras delgiven.

Förvaltningens förslag till beslut

Informationen förklaras delgiven.

Underlag för beslut

- Barn- och utbildningsförvaltningens förslag till beslut 2020-04-20
- Protokoll samrådsmöte, Internationella Engelska Skolan